

# Libros

**Pedro Vázquez Colmenares G. (2006) *La política no basta, cómo llegar al México que queremos*. Agt editor S.A. México, 178p. ISBN: 968-463-130-8**

En el marco de la crisis económica actual, el libro denominado "*La política no basta, cómo llegar al México que queremos*", es un texto que permite a los lectores conocer desde un enfoque político-social, sugerencias y propuestas cuyo objetivo es lograr un México nuevo, un México con crecimiento y desarrollo.

El libro presenta en forma clara y objetiva la situación actual del país, particulariza en temas importantes de la agenda nacional que el día de hoy se discuten y analizan: La política presupuestaria, la relación entre Estado y sociedad, y los problemas de normatividad que truncan el desarrollo sostenido de México. Los temas anteriores llevan al autor a proponer una correcta acción gubernamental a través de la aplicación de políticas públicas eficaces.

El primer capítulo realiza una breve descripción de la evolución histórica de la planeación mexicana, analiza la Ley sobre Planeación General de la República aprobada en 1930, la cual presentó una serie de cambios que dieron por resultado oficial un sistema nacional de planeación democrática que llevó a la formulación, por vez primera, del Plan Nacional de Desarrollo (PND). Se afirma que México está inmerso en cambios políticos y sociales abruptos, por ello es difícil alcanzar una dinámica de desarrollo a mediano y largo plazo, que incluya tanto el bienestar del gobierno como el de la sociedad en general.

Vázquez Colmenares reflexiona y llega a la siguiente conclusión: la piedra angular para alcanzar un México con progreso es mantener un Sistema Nacional de Planeación Democrática (SNPD), para

lograrlo es necesario escuchar la voz de la sociedad, a partir de ahí plantear los objetivos que se deben alcanzar para solucionar el conjunto de carencias existentes en la sociedad.

En el capítulo segundo denominado: El Proceso Presupuestario dentro del Sistema Nacional de Planeación Democrática, el autor afirma que: la economía mexicana, a partir de su inserción en la globalización se encuentra en un proceso de cambio y transformación que la obliga a mejorar su productividad, a través de la mejora de los servicios, la infraestructura, la educación, la investigación y la capacitación.

Para Vázquez Colmenares, el presupuesto federal es la herramienta esencial del desarrollo, al ser utilizado de forma eficiente en los sectores adecuados, se logra un desarrollo económico sostenible; sin embargo, la deficiencia de los instrumentos jurídicos de México, por ejemplo: el Presupuesto de Egresos y la Ley de Ingresos, representan un obstáculo porque no existe una asignación equitativa al momento de su formulación, y es que -según el autor-, se pierde de vista el objetivo central y únicamente se siguen ideales partidistas o personales; postura con la que coincidimos plenamente.

El proceso presupuestario, tema del segundo capítulo, se construye de varias etapas: inicia con la planeación, donde los intereses de la ciudadanía deben ser la base para su delimitación. La segunda parte es la programación, en ésta se deben priorizar las carencias de la sociedad. Al presupuesto otorgado se le debe dar continuidad, verificar los fines logrados e intentar año con año la congruencia de éste para evitar disparidades. La tercera parte es la organización y aplicación en tiempo real del destino de los recursos. La cuarta parte consiste en el control

presupuestario, aquí se rinde cuentas claras a través de la realización de reportes que muestran que la aplicación del mismo se lleva a cabo como la ley lo establece. Por último, en la evaluación y fiscalización se valora el grado de avance de los objetivos y se realiza una estimación de la forma en que los recursos fueron utilizados.

El tercer capítulo analiza las políticas públicas y el presupuesto público. Existen diversos tipos de políticas públicas. Las de regulación, encaminadas a mantener un buen estatus social; las políticas públicas de fomento están dirigidas a actividades sociales específicas; por otro lado, aquellas políticas que protegen y salvaguardan a los grupos sociales son conocidas como políticas de protección; las políticas de ejecución se llevan a cabo por mandato legal. La conjugación de los cuatro tipos de políticas públicas pretende alcanzar y mantener el crecimiento económico, por lo que es necesario contar con mercados financieros eficientes, amplios y competitivos.

Para Pedro Vázquez, la política económica debe centrarse en la reanudación del crecimiento económico, sus objetivos deben ser la creación de empleos, la mejora de la distribución de los ingresos y las reformas institucionales; elementos necesarios para garantizar la sustentabilidad del crecimiento. Lo antes señalado debe tener una base sólida que permita garantizar una tasa de crecimiento alta y estable, ello exige la confrontación de diversos problemas estructurales de la economía.

Para el autor es necesaria la construcción de la política pública a través de cinco variantes esenciales; en primer lugar, las políticas públicas deben ser planteadas con base al marco legal existente, para saber las limitaciones existentes y evitar posibles confusiones; por otro lado, tenemos la oferta política que implica la generación de políticas públicas desarrolladas con base a intereses político-partidistas; en tercer lugar está el entorno nacional, el cual delimita su formulación por el hecho que con el transcurso del tiempo se presentan acontecimientos sociales o externalidades que provocan la modificación de las políticas públicas según sea el caso; en cuarto lugar está la demanda ciudadana o social, la cual, por su vinculación con las necesidades sociales es la más importante y trascendente de las cinco vertientes; finalmente, se

presenta la disponibilidad de recursos, una buena distribución es aquella que prioriza los sectores sociales que tienen las mayores carencias con objeto de enfocarse a ellas.

El capítulo IV titulado “La lucha política en la planeación pública” el autor afirma que la evolución del proceso de planeación pública nacional ha sido muy lento y deficiente, señala que los actores políticos deben ser pieza clave al hacer valer la voz de la demanda social, es decir, cuestiona a los políticos y critica la poca importancia que le dan al conjunto de peticiones que la sociedad realiza y necesita satisfacer.

Al Estado le corresponde encontrar un equilibrio entre la demanda social y la oferta que éste está dispuesto a otorgar. Anteriormente, cuando existía una fuerte intervención del Estado, éste era el encargado de controlar a los grupos que ejercían mayor presión a través de un conjunto de planes y programas; con el transcurso del tiempo esto ha cambiado, ahora depende de las corrientes políticas que se encuentran en el poder.

El mayor obstáculo al desarrollo es el hecho que la sociedad no es trascendental para los políticos. Vázquez Colmenares considera que es en ella donde se necesita poner énfasis para impulsar el desarrollo del país, esto se ve reflejado con los acuerdos pactados antes y durante el boom que trajo consigo la globalización, los cuales no están planeados con fines de impulso al desarrollo social, sino que únicamente han sido estipulados bajo acuerdos que benefician única y exclusivamente a los intereses de las clases partidistas que ostentan el poder.

La sociedad es la gran ausente al momento de analizar la correcta aplicación y formulación de la planeación pública, el autor lo indica a lo largo del libro y en reiteradas ocasiones. Para él, lo fundamental es considerar las demandas de la ciudadanía. Para terminar con el subdesarrollo no hay más que una salida: crear y reformar las leyes con una visión no de corto o mediano plazo, sino que debe tenerse claro que el largo plazo es el principal objetivo a alcanzar.

Para el autor, la democracia actual es cada vez mayor y más transparente; sin embargo, el hecho de que exista democracia electoral no significa que se cumpla con lo prometido en las campañas electorales, las cuales tienen como único objetivo captar el mayor número de votos para llegar al poder.

Los tres ámbitos de gobierno: Municipal, Estatal y Federal, presentan en materia de planeación pública conflictos entre sí; cada esfera gubernamental tiene sus necesidades, por ello la asignación de recursos no es del todo exitosa y equitativa, dadas las dificultades que acontecen al momento de priorizar qué rubros son los que están más necesitados.

Vázquez Colmenares presenta en el capítulo V Información sobre la rendición de cuentas y la transparencia gubernamental en México, afirma que ésta no se ha logrado plenamente; sin embargo ya hay avances. El autor reitera que existe una disparidad de intereses que merece la pena señalar; el hecho de que nosotros como integrantes de la sociedad contribuimos a financiar el gasto público a través de los impuestos, nos da derecho a conocer hacia dónde y cómo se reparte dicho presupuesto. Se ha avanzado en el tema de la rendición de cuentas, a lo cual el autor aplaude, porque considera que éste es factor propulsor de la democracia, y es que acertadamente como él señala: el gobierno Mexicano ya aprobó la Ley Federal de Transparencia y de Acceso a la Información Pública y Gubernamental.

El autor presenta en el sexto capítulo “La Hacienda hacia el futuro”. Presenta un conjunto de posibles soluciones que ayudan a combatir la deficiente planeación pública que trunca el desarrollo económico generalizado y programático de México.

Se parte de la delimitación de dos ejes fundamentales de la agenda pública:

Abarca el cambio estructural del sistema nacional de planeación democrática; involucra objetivos de mediano y largo plazo que dan solución a la demanda de la sociedad, ello a través de escuchar y considerar la voz de las mayorías.

Creación de una entidad pública autónoma encargada de tutelar los objetivos de la planeación pública en el país. Se propone implementar un instrumento mediante el cual se regule el funcionamiento del SNPD, a través de la creación del Instituto Mexicano de la Planeación y las Políticas Públicas (IMEXPLAN), el cual tendría como objetivo fundamental hacer valer los derechos y necesidades que la ciudadanía requiera.

De los dos ejes antes señalados se desprende el desarrollo de la agenda, la cual contiene 25 propuestas representadas en cuatro grupos: El primero de ellos es

el sistema nacional de planeación y régimen jurídico de las políticas públicas, donde el IMEXPLAN propone elevar a rango constitucional la planeación pública con visión de mediano y largo plazo, además se le deben dar obligaciones legales a los actores y realizar revisiones institucionales que se establezcan en la ley de planeación; incorporar la figura de las políticas públicas como ejes centrales de la planeación, el gasto público y la gestión gubernamental en el país; crear los mecanismos sistemáticos que estimulen la participación social y concreten en materia de planeación una visión de conjunto entre gobierno-sociedad; desarrollar el capítulo de participación ciudadana en la Ley de Planeación y reglamentar el reconocimiento constitucional; la intervención directa del Congreso en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo, normar la revisión periódica del plan; los partidos políticos deben mostrar su proyecto político a partir de un método de planeación pública y, en su caso, proponer modificaciones sustentadas en los objetivos y metas del SNPD; por último, propone sanciones a funcionarios o legisladores por incumplimiento en las obligaciones del SNPD.

El segundo grupo contiene propuestas referentes al presupuesto, éste se debe asignar en función del cumplimiento de los objetivos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo y los programas sectoriales, especiales e institucionales; el presupuesto debe eliminar su naturaleza administrativa para atribuirle naturaleza de ley; incorporar a la Constitución la figura de la continuidad presupuestal, fortalecer la coordinación del ejercicio presupuestal con los diferentes niveles de gobierno para detonar el desarrollo socio-económico del país, y utilizar en mayor medida los esquemas de planeación, ejecución e inversión multianual.

El tercer grupo se denomina rendición de cuentas y transparencia de la información; involucra el desarrollo de un sistema de rendición de cuentas donde el ciudadano conozca la situación del país, las condiciones que se recibe y se entrega una administración pública; incorpora en la ley de planeación y políticas públicas un sistema de evaluación del desempeño público a través de indicadores; revisa y refuerza la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental para facilitar desde el gobierno la

información que la sociedad mexicana necesita para participar en los procesos de planeación pública, el objetivo es que en la cuenta pública se incorpore el concepto de evaluación por resultados, con base en un nuevo proceso de planeación pública, y que la Auditoría Superior de la Federación de la Cámara de Diputados amplíe el concepto de revisión a la administración por resultados y de evaluación del desempeño; por último, que el IMEXPLAN emita un informe anual de cumplimiento de metas del sistema nacional de planeación democrática, con observaciones a los poderes para su atención procedente.

El cuarto y último grupo incluye solamente la creación del IMEXPLAN como organismo público autónomo, con carácter de instancia superior técnico-consultiva en el proceso de planeación pública nacional.

Desde el punto de vista del análisis económico y social del libro, éste resulta de gran interés porque afirma que la clave para impulsar el desarrollo económico de México está en el fortalecimiento de las instituciones de participación social; en mejorar y hacer más eficiente el funcionamiento del mercado, en tener una distribución de los recursos más equitativa, en generar mecanismos para que los diversos grupos sociales tengan acceso a los bienes y servicios básicos como salud, educación y empleo. De lograr lo anterior, ello permitirá alcanzar el crecimiento económico tan añorado y esperado en medio de esta crisis mundial de la primera década de siglo. **i**

**Maximiliano Gracia Hernández**